

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

27 октября 2020 года

п. Курагино

Курагинский районный суд Красноярского края в составе председательствующего Руковуевой Е.В., при секретаре Ковалевой И.В., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по административному исковому заявлению Мухина Сергея Петровича о признании незаконными Правила землепользования и застройки поселка Курагино Курагинского района и градостроительный план п. Курагино Курагинского района Красноярского края,

УСТАНОВИЛ:

Мухин С.П. обратился в суд о признании незаконными Правила землепользования и застройки поселка Курагино Курагинского района и градостроительный план п. Курагино Курагинского района Красноярского края. Требования мотивированы тем, что он является собственником земельного участка с кадастровым номером 24:23: 4610005:554, площадью 1800 кв.м., категория земли - земли населенных пунктов, разрешенное использование - малоэтажная жилая застройка, по адресу: Красноярский край, Курагинский район, пгт. Курагино, ул. Степная, 11А. Его земельный участок расположен в «ЗСО-1» Зона «санитарной охраны поверхностных водных источников», согласно ст. 63 Правил землепользования и застройки п. Курагино, утвержденных решением Курагинского поселкового Совета депутатов №27-196р от 29.12.2012 года. Однако при принятии данных актов должен был быть Проект об установлении санитарной зоны, утвержденный Министерством экологии Красноярского края. Учитывая отсутствия проекта санитарной зоны, установление в Генеральном плане и Правилах землепользования и застройки в границах его земельного участка с кадастровым номером 24:23: 4610005:554, зоны «санитарной охраны поверхностных водных источников», не утвержденных в установленном порядке, противоречит нормам федерального законодательства и нарушает права административного истца. Границы зон с особыми условиями использования территории, в том числе санитарно-защитных зон, устанавливаются в соответствии с законодательством РФ, Правилами землепользования и застройки они не устанавливаются, а лишь отображаются на карте градостроительного зонирования. Исходя из положений Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» установление границ санитарно-защитных зон не относится к полномочиям органов местного самоуправления. Просит признать незаконными Правила землепользования и застройки п. Курагино Красноярского края, утвержденные решением Курагинского поселкового Совета депутатов 29.12.2012 года №27-196р и градостроительный план п. Курагино, в части установления санитарной зоны на земельном участке с кадастровым номером 24:23: 4610005:554.

Административный истец Мухин С.П. в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела уведомлен своевременно.

Представитель ответчика администрации п. Курагино - Торовина Е.Н. в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела уведомлен своевременно. Согласно отзыва, Решением Курагинского поселкового Совета депутатов 10.02.201 года № 18-138-Р утвержден Генеральный план поселка Курагино. Решением

Курагинского поселкового Совета депутатов Курагинского района Красноярского края от 29.12.2012 № 27-196-Р, утверждены Правила землепользования и застройки посёлка Курагино. Как следует из административного искового заявления Мухин С.П. является собственником земельного участка с кадастровым номером 24:23: 4610005:554 из категории земель населенных пунктов, с видом разрешенного использования - малоэтажная жилая застройка, расположенного по адресу: Российская Федерация, Красноярский край, Курагинский Муниципальный район, Городское поселение Поселок Курагино, поселок городского типа Курагино, улица Степная, земельный участок 11А. Согласно Правил землепользования и застройки поселка Курагино, принадлежащий истцу земельный участок расположен в «ОД-1» Зона «Административно - деловая». В соответствии со схемой ограничений по санитарно-эпидемиологическим основаниям земельный участок расположен в ЗСО-1 Зона. Согласно схеме Правил землепользования и застройки поселка Курагино ограничений по санитарно-эпидемиологическим основаниям, земельный участок с кадастровым номером 24:23: 4610005:554 отображен внутри первого пояса зоны санитарной охраны реки Туба. Однако отображение границ трех поясов зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения на схеме Правил землепользования и застройки поселка Курагино произведено в отсутствие проекта зоны санитарной охраны и санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ таких зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам. Таким образом. Оспариваемый нормативный документ принят в нарушение требований действующего законодательства и порядка установления зон санитарной охраны источника питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения – река Туба.

Изучив материалы дела, исследовав и оценив доказательства в совокупности, суд приходит к следующему.

В соответствии с пунктами 2 и 9 статьи 2 ГрК РФ законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на принципах обеспечения сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности.

К градостроительным отношениям применяется земельное, лесное, водное законодательство, законодательство об особо охраняемых природных территориях, об охране окружающей среды, об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, иное законодательство Российской Федерации, если данные отношения не урегулированы законодательством о градостроительной деятельности (часть 3 статьи 4 ГрК РФ).

Пунктами 1 и 2 статьи 12 Закона N 52-ФЗ определено, что при планировке и застройке городских и сельских поселений должно предусматриваться создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства городских и сельских поселений и реализации иных мер по предупреждению и устранению вредного воздействия на человека факторов среды обитания.

Согласно части 2 статьи 43 Водного кодекса Российской Федерации для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. В зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения осуществление деятельности и отведение территории для жилищного строительства, строительства промышленных объектов и объектов сельскохозяйственного назначения запрещаются или ограничиваются в случаях и в порядке, которые установлены санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Согласно пункту 1 статьи 18 Закона N 52-ФЗ водные объекты, используемые в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях, в том числе водные объекты, расположенные в границах городских и сельских населенных пунктов, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Использование водного объекта в конкретно указанных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта (пункт 3 статьи 18 Закона N 52-ФЗ).

Зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются, изменяются, прекращают существование по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом решения об установлении, изменении зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения принимаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ таких зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам. Положение о зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения утверждается Правительством Российской Федерации (пункт 5 статьи 18 Закона N 52-ФЗ).

Как следует из пунктов 1.4 и 1.5 СанПин 2.1.4.1110-02 зоны санитарной охраны организуются на всех водопроводах в составе трех поясов, вне зависимости от ведомственной принадлежности, подающих воду как из поверхностных, так и из подземных источников в целях санитарной охраны от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены. При этом II и III пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения. Санитарная охрана водоводов обеспечивается санитарно-защитной полосой. В каждом из трех поясов, а также в пределах санитарно-защитной полосы соответственно их назначению устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды.

Организации зоны санитарной охраны должна предшествовать разработка ее проекта, в который включаются в том числе определение границ зоны и составляющих ее поясов. Проект зоны санитарной охраны с планом мероприятий должен иметь заключение центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора и иных заинтересованных организаций, после чего утверждается в установленном порядке (пункты 1.6 и 1.13 СанПиН 2.1.4.1110-02).

Судом установлено, что Решением Курагинского поселкового Совета депутатов 10.02.201 года № 18-138-Р утвержден Генеральный план поселка Курагино. Решением Курагинского поселкового Совета депутатов Курагинского района Красноярского края от 29.12.2012 № 27-196-Р, утверждены Правила землепользования и застройки посёлка Курагино

Пользователем земельного с кадастровым номером 24:23: 4610005:554, площадью 1800 кв.м., категория земель- земли поселения, разрешенное использование- малоэтажная жилая застройка, расположенного по адресу: Красноярский край. п. Курагино, ул. Степная, 11А, является административный истец- Мухин С.П. на основании соглашения от 30.10.2017 года о передаче прав и обязанностей по договору аренды №30 земельного участка от 27.10.2015 года..

03 августа 2020 года административный истец обратился с заявлением о выдаче разрешения на строительство объекта индивидуального жилищного строительства.

15 сентября 2020 года был получен отказ, поскольку земельный участок полностью расположен в «ЗСО-1» Зона «Санитарной охраны поверхностных водных источников» согласно ст. 63 правила землепользования и застройки п. Курагино,

утвержденных решением Курагинского поселкового Совета депутатов 29.12.2012 года №27-196р.

Согласно Правил землепользования и застройки поселка Курагино, принадлежащий истцу земельный участок расположен в «ОД-1» Зона «Административно - деловая». В соответствии со схемой ограничений по санитарно-эпидемиологическим основаниям земельный участок расположен в ЗСО-1» Зона «Санитарной охраны поверхностных водных источников». Согласно схеме Правил землепользования и застройки поселка Курагино ограничений по санитарно-эпидемиологическим основаниям, земельный участок с кадастровым номером 24:23: 4610005:554 отображен внутри первого пояса зоны санитарной охраны реки Туба.

Проверив Правила землепользования и застройки поселка Курагино в оспариваемой части на предмет его соответствия нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

В соответствии с пункт 3 статьи 4 ГрК РФ к градостроительным отношениям применяется земельное, лесное, водное законодательство, законодательство об особо охраняемых природных территориях, об охране окружающей среды, об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, иное законодательство Российской Федерации, если данные отношения не урегулированы законодательством о градостроительной деятельности.

Территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (часть 1 статьи 9 ГрК РФ).

Зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к зонам с особыми условиями использования территорий (пункт 4 статьи 1 ГрК РФ) и отображаются на картах генерального плана муниципального образования в составе материалов по его обоснованию (пункт 7 части 8 статьи 23 ГрК РФ).

Кроме того, характеристики зон с особыми условиями использования территорий включаются в положение о территориальном планировании генерального плана в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением объектов местного значения (пункт 1 части 4 статьи 23 ГрК РФ), а также в материалы по обоснованию генерального плана в текстовой форме, если установление таких зон требуется в связи с размещением объектов федерального, регионального или местного значения (пункты 4 и 5 части 7 статьи 23 ГрК РФ).

Вопросы установления границ зон санитарной охраны регулируются, в том числе нормами водного законодательства и законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Согласно части 1 статьи 43 Водного кодекса Российской Федерации (далее также – ВК РФ) для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищенные от загрязнения и засорения поверхностные водные объекты и подземные водные объекты, пригодность которых для указанных целей определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений.

Для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения (часть 2 статьи 43 ВК РФ).

В силу абзаца второго пункта 4 и абзаца второго пункта 5 статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта) проекты округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, а также границы и режим зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам.

Как предусмотрено абзаца второго пункта 5 статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (в редакции, действующей на момент рассмотрения настоящего дела), зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются, изменяются, прекращают существование по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом решения об установлении, изменении зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения принимаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ таких зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам. Положение о зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения утверждается Правительством Российской Федерации.

Санитарно-эпидемиологические требования к организации и эксплуатации зон санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения в настоящее время определены СанПиН 2.1.4.1110-02.

Согласно абзацу первому пункта 1.5 СанПиН 2.1.4.1110-02 зоны санитарной охраны (далее также – ЗСО) организуются в составе трех поясов: первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозаборов, площадок всех водопроводных сооружений и водопроводящего канала. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения. В каждом из трех поясов, а также в пределах санитарно-защитной полосы, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды (абзац второй названного пункта).

Границы зон второго пояса зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения определяются в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 (абзац третий этого же пункта).

Границы второго пояса зон санитарной охраны водоемов (водохранилища, озера) определяются в зависимости от природных, климатических и гидрологических условий.

Пункт 1.6 СанПиН 2.1.4.1110-02 предусматривает, что организации ЗСО должна предшествовать разработка ее проекта, в который включаются: определение границ зоны и составляющих ее поясов; план мероприятий по улучшению санитарного состояния территории ЗСО и предупреждению загрязнения источника; правила и режим хозяйственного использования территорий трех поясов ЗСО.

В соответствии с пунктом 1.12 СанПиН 2.1.4.1110-02 в состав проекта ЗСО должны входить текстовая часть, картографический материал, перечень предусмотренных мероприятий, согласованный с землепользователями, сроками их исполнения и исполнителями.

Определение границ зоны и составляющих ее поясов содержится в текстовой части проекта зон санитарной охраны (пункты 1.6, 1.12 СанПиН 2.1.4.1110-02).

Пунктом 1.13 СанПиН 2.1.4.1110-02 установлено, что проект ЗСО с планом мероприятий должен иметь заключение центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора и иных заинтересованных организаций, после чего утверждается в установленном порядке.

Земельный участок административного истца не входит в зону санитарной охраны (II пояс) водозабора (поскольку таковой отсутствует).

Доказательств обратного административными ответчиками, обязанными в силу части 9 статьи 213 КАС РФ доказывать обстоятельства соответствия оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суду не представлено и в материалах настоящего административного дела не имеется.

Вместе с тем, по делу установлено, что отображенная на схеме функционального зонирования, на схеме комплексной оценки состояния окружающей среды (прогноз) с границами зон с особыми условиями использования территорий Плана застройки (в действующей редакции) граница зоны санитарной охраны водозаборов (II пояс) охватывает земельный участок с кадастровым номером № 24:23: 4610005:554.

Таким образом, материалами дела подтверждается, что в нарушение приведенных нормативных правовых актов как действовавших на момент принятия Генерального плана п. Курагино, Правил землепользования и застройки поселка Курагино, зона санитарной охраны источника питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (II пояс), отображенная на картах Генерального плана и охватывающая земельный участок с кадастровым номером 24:23: 4610005:554, уполномоченным органом не устанавливалась, нормативный правовой акт министерства экологии и природных ресурсов Красноярского края с описанием границ и режима зоны санитарной охраны не принимался.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что при утверждении Генерального плана п. Курагино и Правил землепользования и застройки поселка Курагино не был соблюден предусмотренный пунктом 5 статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ порядок установления зоны санитарной охраны источника питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, на территории которой находится земельный участок с кадастровым номером 24:23: 4610005:554.

Приходя к такому выводу, суд исходит из того, что требование об обязательном установлении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам границ и режима зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения было установлено федеральным законом и действовало на день утверждения Генерального плана п. Курагино и Правил землепользования и застройки поселка Курагино.

Однако данное требование соблюдено не было, в связи с чем отображение в Генеральном плане п. Курагино и Правилах землепользования и застройки поселка Курагино санитарной охраны источника питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (II пояс), не утвержденной в установленном порядке, противоречит приведенным актам большей юридической силы, а также нарушает права и законные интересы административного истца, возлагая на него как на собственника земельного участка с кадастровым номером № дополнительные обязанности в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02, СНиП 2.04.02-84*, что является основанием для признания его недействующим в той части, в которой такая зона установлена в отношении земельного участка с кадастровым номером 24:23: 4610005:554 без соблюдения положений пункта 5 статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ.

Определяя момент, с которого Генеральный план и Правила землепользования и застройки поселка Курагино в соответствующей части должен быть признан недействующим, суд полагает, что поскольку он до вынесения решения суда применялся и на его основании реализовывались права граждан и организаций, он подлежит признанию не действующим с момента вступления решения суда в законную силу (пункт 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов

ы и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами»).

у В силу положений пункта 2 части 4 статьи 215 КАС РФ в резолютивную часть
о решения подлежит включению указание на то, что сообщение о настоящем решении суда
и в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежит
о размещению:

Администрации поселка Курагино Курагинского района Красноярского края – на официальном сайте администрации п. Курагино Красноярского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

На основании изложенного, руководствуясь статьями 176, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Нижегородский областной суд

РЕШИЛ:

Административное исковое заявление Мухина Сергея Петровича, удовлетворить.

Признать не действующим со дня вступления решения суда в законную силу Генеральный план поселка Курагино, утвержденный решением Курагинского поселкового Совета депутатов 10.02.2012 года №18-138-Р, а также Правила землепользования и застройки поселка Курагино, утвержденные решением Курагинского поселкового Совета депутатов Курагинского района от 29.12.2012 года №27-196-Р, в части установления зоны санитарной охраны источника питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (II пояс) в отношении земельного участка с кадастровым номером 24:23: 4610005:554, расположенного по адресу: Красноярский край, Курагинский район, п. Курагино, ул. Степная, 11 А, в той мере, в какой при утверждении Генерального плана поселка Курагино Красноярского края, не был соблюден порядок установления границы зоны санитарной охраны источника питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, установленный пунктом 5 статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Сообщение о решении суда в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежит размещению:

Администрации поселка Курагино Курагинского района Красноярского края – на официальном сайте администрации п. Курагино Красноярского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Судебную коллегию по административным делам Красноярского краевого суда в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме через Курагинский районный суд.

Судья

Е.В. Рукосуева

